

【講演レポート】認定個人情報保護団体対象事業者向けセミナー

個人情報保護法第二次3年ごと見直しとデータ利活用関係法制の現状

ひかり総合法律事務所
弁護士 板倉 陽一郎氏

1. 総論

改正スケジュールと現状

個人情報保護法第二次3年ごと見直しは、通常国会（会期152日間）での法案提出が予定されており、通常国会での前回以前のスケジュールに照らせば、5月頃に提出、6～7月頃に成立するというくらいでしょうか。施行時期はキリが良いところであれば2027年4月または2028年4月あたりでしょうか。

データ利活用関係法制は、個人情報保護法の改正がデータ利活用推進の前提として位置づけられており、デジタル行財政改革の一環として同時並行で議論・決定が進められています。「データ利活用の在り方に関する基本方針」には、官民データ法などの抜本的な改正が記載され、「**次期通常国会での法案提出を目指す**」とされていますが、実際はデジタル行政推進法の改正で対応されるようです。

一方、データ利活用に関する「各論」も並行して議論されています。例えば、医療情報に関する日本版EHDS（European Health Data Space）に相当する枠組みは、昨年9月頃から議論が始まり、現在は中間整理が示されている段階です。他にも、行政保有データの利活用、金融分野のAPI整備、教育事務データの活用、モビリティ分野など、複数のテーマでデジタル庁がそれぞれ取り組みを進めています。

ただし、今回法律として国会に提出されるのは、こうした幅広い議論のうち、**総論的な部分**にあたるものになる見通しです。

デジタル行政改革取りまとめ2025 概要 ～デジタル行政改革のバージョンアップ～ 2025年6月13日
デジタル行政改革会議決案

基本的な考え方

急速な人口減少社会に対応するため、利用者起点でデジタルを最大限に活用して行政の在り方を見直し、公共サービスの維持・強化や社会的課題解決を図るとともに、地域経済活性化・経済成長を実現する。

①個人の尊厳・自由の実現 ②企業の活発な活動の拡大 ③社会の公的福祉の増進 ④行政サービスの効率化・高質化

バージョンアップの視点

1. 地方創生2.0を後押し（地方に死蔵するアナログの価値をAI/WEB3等で再定義等）
2. AIやその燃料となるデータの活用で産業・地域の変革、生活の質向上、行政の効率化・高度化
3. インバウンドに向けたレジャー・観光の促進とDXの推進、「無国籍な国」から「行政を創り替える国」へ

各分野におけるDXの推進・レギュレーションの見直し

<p>教育・子育て</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆教育データの活用推進 教育データ活用ロードマップの策定【25年6月】、基礎整備の整備に向けた調査・技術実証【25～26年度】等 ◆校務DXの推進 ネットワーク環境の整備【25年度末まで】、次世代校務DX環境の整備【26～29年度】、高校入学者選抜手続のDX等 ◆学校保健DXの推進 学校保健DX・欠席連絡（感染履歴情報）のデータ連携に向けた先行実証（TYPES活用）【25年度】等 ◆「フッシュ型子育て支援」の実現 子育て支援関係システム間の連携・フッシュ型対応の仕組み実現【25年度中】、戸籍情報連携システムを行った出生届のオンライン化【26年度目標】、電子母子健康手帳の導入【25年度にガイドライン発出】等 ◆保育DXによる現場の負担軽減 保育施設施設管理プラットフォームの全国展開【26年度以降】、保育情報連携基盤の構築【25年度中】、保育現場ICT環境整備【25年度中】、ICT端末導入率100%等 	<p>医療・介護</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆医療DXの推進 電子処方箋の新たな導入目標の設定【25年度】等 ◆救急医療と消防のワンストップ連携 救急情報共有に係るプラットフォームの構築・民間救急システムとの連携（TYPES活用）、EMIS・マイナ救急との連携実現に向けた検証実証【25年度中】、全国統一基盤の展開の検討【26年度より】等 ◆介護現場の生産性向上 生産性向上推進体制加療の状況公表【25年度まで】、ワンストップ相談窓口の設置【26年度末までに全国展開】等 ◆福祉相談業務のDXの促進 相談記録プラットフォームに蓄積されるデータやAI等を活用した人材育成（TYPES活用）【25年度】等 	<p>防災・国土</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆レベル4の自動運転バス・タクシーの実装加速 先行的実証地域（10箇所程度）への支援策の策定等を通じた実証の推進【26年度】、自動運転車に係るガイドラインの具体化【25年度末まで】、運輸安全委員会における事故原因究明体制の構築に係る法制整備も視野に入れた検討等 ◆地域の自家用車・ドライバーを活用したライドシェア（自家用車活用事業等）の取組 全国に広がるライドシェアの普及に向けて、自動運転ライドシェアについて、基本方針2.0等を策定し、必要に応じて、特に、地方の中心都市など、公共交通手段の利便性が低い地域におけるライドシェアの普及に向けた取組の取組も視野に入れた検討等 ◆データ連携・活用等地域交通DX推進及び「交通高社機能」の確立 交通サービスの高度化・データ活用・運用プロセス改革等の多様なテーマでのデータ連携DXのベストプラクティス（試行）と標準化【25年度】、地域交通DXの取組の推進等 ◆上下水道DXの推進 DXの取組【25年度中】、DX導入の手引作成【25年度】、情報情報の電子化、水道の設備リニューアル【25年度6月】等 ◆上下水道の経営改善に向けた経営の広域化及びDXの取組 都道府県単位やそれ以上の広域を視野に入れた、基礎自治体単位に変われない経営の広域化と経営改善の推進等 ◆地下インフラ管理DXの推進 電気・ガス・水道・通信など地下埋設管等のデータ整備の在り方検討を先行自治体で推進 ◆インフラ全般の維持管理業務のデジタル化促進 維持管理業務に係る自治体レベルの見直し促進、デジタル活用推進事業に係る後押し【25年度課題】
---	---	--

デジタル×地方創生

◆新しい地方経済・生活環境創生交付金等も活用しながら、データ連携基盤・認証API等のデジタル公共財の共同利用・共同調達等を促進し、地域における先導的な取組を後押し。

◆令和の日本列島改造に向け、電力と通信の連携（ワット・ビット連携）により、電力と通信基盤を整合的・計画的に整備し、データセンターの地方分散を推進。

国・地方デジタル共通基盤の整備・運用

- ◆標準化・ガバナンスクラウド移行後のシステム運用経費への対応として、協議会で関係者の意見を聞いて取りまとめられた総合的な対策に基づき自治体や事業者と協力して取り組む。
- ◆共通化対象の業務・システムについて、国・地方デジタル共通基盤推進連絡協議会が同意した共通化推進方針に基づき、国と地方が協力で取組を推進。関係協議会において引き続き新たな候補を選定。

データ利活用の推進（データとAIの好循環の構築）

◆データ活用制度の在り方に関する基本方針の策定
→ 今後、官民データ活用推進基本法の抜本的な改正、新法など必要な検討を行い、次期通常国会への法案提出を目指す。

<主な内容>

- データ戦略の司令塔機能
- トラスト型基盤やデータ標準化・構造化、データ連携プラットフォームの柔軟性確保等
- AI開発を含めた設計作成等における本人同意の在り方や法の確実な遵守を担保するための事後的な見直し等の整備等、全てにおいてバランスの取れた個人情報保護法改正案の早期提出
- 重点分野におけるデータスペースの整備、デジタル公共財の整備

行政データ品質・利活用体制強化・EBPMの推進

- ◆EBPM推進等のための行政データの品質向上
シャバハンクシボートの公開【25年度】、各府県庁のデータ生成・利活用環境等の整備
- ◆行政におけるデータ利活用推進に向けた体制整備
デジタル庁における各府県庁支援体制の強化
- ◆行政事業レビューを通じたEBPMの推進
AI等を活用したレビュー等のデータ活用、EBPM人材の育成、基盤の点検・検証、RISシステムの改善

出典：「デジタル行政改革取りまとめ2025」概要（内閣官房 デジタル行政改革会議）

図表1 デジタル行政改革取りまとめ2025 概要
～デジタル行政改革のバージョンアップ～

2. 個人情報保護法第二次3年ごと見直し

個人情報保護法の改正について理解するためには、令和7年3月5日に公表された「個人情報保護法の制度的課題に対する考え方について」と、そこに含まれていない論点を補う形で示された令和8年1月9日の「個人情報保護法 いわゆる3年ごと見直しの制度改正方針 概要」の両方を参照する必要があります。

論文執筆や原文を確認したい場合には、個人情報保護委員会が公開している以下の文書を確認するとよいでしょう。

- ・ [令和7年3月版「個人情報保護法の制度的課題に対する考え方について」](#)
- ・ [令和8年1月版「個人情報保護法 いわゆる3年ごと見直しの制度改正方針 概要」](#)

また、年末に高市首相が「個人情報保護法も改正する」と述べて話題になりましたが、これは人工知能基本計画の中にも改正方針が記載されていたため報道されたものです。制度改正方針の概要が、まさに今回の改正で取り上げられている内容に相当します。

個人情報保護法 いわゆる3年ごと見直しの制度改正方針 概要

個人情報保護委員会「個人情報保護法いわゆる3年ごと見直しについて」(令和8年1月)

- 令和2年改正個人情報保護法に盛り込まれた「**いわゆる3年ごと見直し**」に関する規定(附則第10条)に基づき、個人情報保護委員会において、関係団体・有識者からのヒアリング等を行い、実態把握や論点整理等を実施。
- 情報通信技術の急速な進展や国際的動向等を踏まえ、**今後、個人情報保護法について**、本人関与に係る規律等の見直しと併せて規律遵守の実効性を確保するための規律を一体的に整備するなど、**全体としてバランスの取れた形での改正を行う**。

制度改正方針		
第1 適正なデータ利 活用の推進	1 個人データ等の第三者提供及び公開されている要配慮個人情報の取得について、統計情報等の作成 ^(注) にのみ利用される場合は本人同意を不要とする。 ※ 統計作成等であると整理できるAI開発等を含む。	利用する場合PP内規改訂
	2 目的外利用、要配慮個人情報取得及び第三者提供に関する規制について、 (1) 取得の状況からみて本人の意思に反しないため本人の権利利益を害しないことが明らかな取扱いである場合は本人同意を不要とする。 (2) 生命等の保護又は公衆衛生の向上等のために取り扱う場合における同意取得困難性要件を緩和する。 (3) 学術研究例外的対象である「学術研究機関等」に、医療の提供を目的とする機関又は団体が含まれることを明示する。	PP内規改訂
第2 リスクに適切に 対応した規律	1 16歳未満の者が本人である場合、同意取得や通知等について当該本人の法定代理人を対象とすることを明文化し、当該本人の保有個人データの利用停止等請求の要件を緩和するとともに、未成年者の個人情報等の取扱い等について、本人の最善の利益を優先して考慮すべき旨の責務規定を設ける。	PP内規改訂
	2 顔特徴データ等について、その取扱いに関する一定の事項の周知を義務化し、利用停止等請求の要件を緩和するとともに、オプトアウト制度に基づく第三者提供を禁止する。	利用する場合PP内規改訂
	3 データ処理等の委託を受けた事業者について、委託された個人データ等の適正な取扱いに係る義務の見直しを行う。	内部規程改訂
	4 漏えい等発生時について、本人の権利利益の保護に欠けるおそれがない場合は、本人への通知義務を緩和する。	内部規程改訂
第3 不適正利 用等防止	1 個人情報ではないが、特定の個人に対する働きかけが可能となる情報について、不適正利用及び不正取得を禁止する。	内部規程改訂
	2 本人の求めにより提供を停止すること等を条件に同意なく第三者提供を可能とする制度(オプトアウト制度)について、提供先の身元及び利用目的の確認を義務化する。	
第4 規律遵守の実効性 の確保のための規律	1 速やかに違反行為の是正を求めることができるよう命令の要件を見直し、さらに、本人に対する違反行為に係る事実の通知又は公表等の本人の権利利益の保護のために必要な措置をとるよう勧告・命令することも可能とする。	
	2 違反行為を補助等する第三者に対して当該違反行為の中止のために必要な措置等をとるよう要請する際の根拠規定を設ける。	
	3 個人情報データベース等の不正提供等に係る罰則について加害目的の提供行為も処罰対象とするとともに法定刑を引き上げ、また、詐欺行為等により個人情報を不正に取得する行為に対する罰則を設ける。	
	4 経済的誘因のある、大量の個人情報の取扱いによる悪質な違反行為を実効的に抑止するため、重大な違反行為により個人の権利利益が侵害された場合等について、当該違反行為によって得られた財産的利益等に相当する額の課徴金の納付を命ずることとする。	

※その他、漏えい等報告の合理化、本人の権利利益の保護の向上のための関係者の連携について検討。

出典：「個人情報保護法いわゆる3年ごと見直しの制度改正方針 概要」(第347回 個人情報保護委員会)

図表2 個人情報保護法 いわゆる3年ごと見直しの制度改正方針 概要

第1 適正なデータ利活用の推進

1 個人データ等の第三者提供及び公開されている要配慮個人情報の取得について、統計情報等の作成にのみ利用される場合は本人同意を不要とする。

ここで主に想定されているのは、AIの開発です。ガイドライン等で明確化していくだろうと思いますが、統計作成等であると整理できるAI開発等がどの範囲を指すかは現時点ではわかりません。

AIを含む統計情報などを作成する場合、個人情報を取得する方法としては、基本的にウェブのクローリングが用いられます。また、複数の企業が保有するデータを第三者提供によって組み合わせる方法も可能になります。ただし、これらの方法を使う場合には、法定公表事項があるため、当然プライバシーポリシーへの記載が必要です。

一方で、これらの方法を利用しない企業は、特に対応する必要はありません。しかし、利用を検討している企業にとっては、プライバシーポリシー等の改定が必須になる、ということになります。

今回の議論では、AI開発に関連する個人情報の扱い、とくに要配慮個人情報の取得や第三者提供における同意不要の範囲が検討されています。

要配慮個人情報は本来「本人の同意なく取得してはならない」ものです。例えば本人が自分のSNSに「風邪をひいた」と投稿している場合、その情報をAIが取得するのは問題ありませんが、友人の投稿から同じ情報を得た場合は違法になります。

今回のルール変更では、**AI学習目的であれば、こうしたデータ取得が例外的に認められる方向**です。

また、複数企業が互いの個人データを提供し、それらをまとめて統計情報を作成する場合、従来は第三者提供として「目的を問わず本人同意が必要」でした。今後は、**最終目的が統計作成（AI開発を含む）であれば、同意が不要となる特例**を設ける方針です。ただし、その代わりとして、

- どの企業がデータを取得し、AI学習のために使うのか
- どの会社同士で統計データを作るのか

といった情報を事前に公表する義務が課されます。

さらに、統計情報への加工は利用目的の記載が不要という従来の解釈が、今後どのように扱われるかも論点になります。どのようなAIが「統計情報等」に含まれるのかどうかは、現時点では明確ではなく、今後のガイドラインやQ&Aで整理される見通しです。

2 目的外利用、要配慮個人情報取得及び第三者提供に関する規制について

(1) 取得の状況からみて本人の意思に反しないため本人の権利利益を害しないことが明らかな取扱いである場合は本人同意を不要とする。

本人の意思に反せず、明らかに本人の権利や利益を害しないと判断できる取り扱いについては、個人情報の利用にあたり**本人同意が不要**とされています。

つまり、**契約に基づき、契約の履行に必須となる個人情報の利用は、同意を取らなくても認められる**という考え方です（契約が有効であることが前提）。

例としては、**外国送金の場合**、第三者提供に該当し本来は第28条の規制対象であり、送金先国の制度情報が提示されない場合、同意は無効になります。改正後は**契約に基づく必須の取り扱い**であれば、同意がなくても実施できます。

決済や予約システムなどのデジタルプラットフォームの場合、第三者提供が前提となりますが、同意が取れないとサービスが成立しないため、**契約で必要な部分は同意が不要**とされます。

個人情報を海外のクラウドなどに提供する場合、通常は本人同意が必要ですが、**第27条第1項の例外に該当する場合のみ同意が不要**になります。ただし、この例外が統計情報の作成や契約に基づくデータ利用にも適用されるかどうかは、現時点で明確ではありません。同条第5項各号に位置付けられた場合には第28条は除外されませんが、契約に基づく利用の方は、海外送金が例に挙がっているので、恐らくは第1項各号の並びでしょう。

「契約に基づく利用」は、GDPR6条1項(b)をベースに、**契約の履行に不可欠な範囲に限って個人データを使える**という考え方がとられています。

GDPRのガイドラインで挙げられている具体例としては以下があります。改正法でも参考になるでしょう。

- 配送のためにクレジットカード情報や請求先住所を取得するのは該当する
- 配送先が自宅でない場合、自宅住所の取得は不要なので該当しない

- 行動ターゲティングは契約履行に必要なため対象外
- 購入商品の誤りなどのクレーム対応は契約履行として扱われる
- サブスクの請求書発送は契約履行に必要
- サービス利用可否判断のための郵便番号取得も該当
- 金融機関の本人確認は「法的義務」であり、契約根拠ではない

また、契約書に「必要」と書けば何でも許されるわけではないため、**何を契約根拠とし、何を同意で処理するかを事前に整理しておくことが重要**とされています。

(2) 生命等の保護又は公衆衛生の向上等のために取り扱う場合における同意取得困難性要件を緩和する。

生命身体財産の保護や、公衆衛生の向上の時に、本人の同意を得ることが困難だという要件が現在あります。これが使い難い理由として、本人の同意がウェブサービスであれば連絡ができるのだから、取得できるであろうという、かなり厳しい個人情報保護委員会の運用があります。「その他、本人の同意を得ないことについて、相当の理由がある場合」が入ると、例えば、セキュリティへの対応の必要のために、生命、身体、財産の保護で対応したい場合、本人の同意、得られますよね、と言われると、ウェブサービスは全員同意を得ないといけないのですが、得ないことについて、相当の理由があるというように読める場合もあるのではないかという話です。現在、生命身体財産の保護でスキーム組んでいるような場合には、少し楽になるかもしれません。

(3) 学術研究例外の対象である「学術研究機関等」に、医療の提供を目的とする機関又は団体が含まれることを明示する。

現状、学術研機関等というのは、研究機関です。国立大学法人、国立研究法人等が該当し、病院（を運営する法人）は入ってないのですが、一般的に、病院としては研究もしていますし、医師も学会に入っている背景から、病院（を運営する法人）も学術研究機関にしましょうということです。

医学系の研究は、当然その大学も、私立の学校とか、国立研究開発法人等、いろいろな機関と一緒に研究をやるわけですが、その関連の病院が出てきた時に、学術、研究機関ではないので、スキームを組む時に大変になりますので、これを学術、研究機関等に含めましょうという話ですので、使いやすくなるかもしれません。

第2 リスクに適切に対応した規律

1 16歳未満の者が本人である場合、同意取得や通知等について当該本人の法定代理人を対象とすることを明文化し、当該本人の保有個人データの利用停止等請求の要件を緩和するとともに、未成年者の個人情報等の取り扱い等について、本人の最善の利益を優先して考慮すべき旨の責務規定を設ける。

未成年の個人情報を取り扱う場合、**個人情報保護法では16歳未満が未成年として扱われます**。そのため、16歳未満の子どもが個人情報の提供や同意を行う場合には、**法定代理人（通常は父母）の同意が必須**です。通知を行う際も、本人に加え法定代理人に行う必要があります。

また、子どもの個人データの扱いについては、従来のガイドラインよりも厳密な対応が求められることになり、**プライバシーポリシーや同意取得フローの見直しが必須**になります。さらに、利用停止請求が本人から来た場合は、原則として**事業者はこれに応じる義務がある**ため、この点も運用を修正する必要があります。










未成年の個人情報を取り扱う場合は手続きが煩雑になるため、事業者への影響が大きくなります。重要なサービスでは、戸籍などを使って法定代理人の確認を行う必要があるかもしれませんが、ガイドラインでそこまで求められるかは不明です。日本には法定代理人を簡単に確認できる仕組みがないため、重要でないサービスでは、「**親が同意している**」ことを確認する**チェックボックス程度で対応するのが現実的**と考えていますが、そのような運用になるかは不明です。

16歳未満の個人情報については、本人や親の同意取得に関わらず「利用停止請求」が比較的容易に行えるようになるため、企業はその対応フローの整備が必要になります。

諸外国では、図表3の通り、子どものSNS利用を制限する動きが進んでいます。

日本でも今後、こども家庭庁の議論を通じて、こうした規制を導入するかどうかを検討されていく見通しです。

(参考) 諸外国におけるSNS規制について

 オーストラリア	<ul style="list-style-type: none"> ・オンライン安全法において、SNS事業者に対して16歳未満がSNSのアカウントを保有できないようにする措置を義務付け。違反した事業者には厳しい罰則あり。(最大約50億円の過料) (2025.12.10施行) ・規制対象のSNSは現時点で10 (Facebook, Instagram, Kick, Reddit, Snapchat, Threads, TikTok, Twitch, X, YouTube)
 米国	<ul style="list-style-type: none"> ・2025年10月上旬時点で、50州のうち10州(テネシー、ミシシッピ、テキサス、フロリダ等)でこどものSNS利用を規制する州法が施行されており、新たに今後パーモント、ミネソタ、ネブラスカ、バージニアの4州でも州法の施行が予定されている。 ・ただし、SNS事業者による差し止め訴訟が相次ぎ、少なくともこれまで7州で施行差し止め中。(報道ベース、詳細不明)
 EU	<ul style="list-style-type: none"> ・欧州議会の本会議にて、未成年者のSNS利用に関する制限を求める決議(「オンラインにおける未成年者の保護に関する報告書」)を可決。(2025.11.26) ※決議書に法的拘束力は無し ・具体的には、13歳未満の未成年者は完全利用禁止、13~16歳までの未成年者のアクセス(アカウント作成・利用)について保護者の許可が必要としている。
 フランス	<ul style="list-style-type: none"> ・2023年、15歳未満のこどもがSNSのアカウントを作成する際に保護者の同意を義務付ける法律が成立するも、EU規則違反で停止。(報道ベース) ・2026年1月に法案審議を開始し、9月から「15歳未満へのSNS提供禁止」と「高校での携帯電話使用禁止(既存の幼稚園~中学校の禁止措置を拡大)」を柱とする法律を施行予定。(報道ベース)
 ドイツ	<ul style="list-style-type: none"> ・13~16歳のこどもがSNSを利用する際に保護者の同意が必要。(報道ベース)
 デンマーク	<ul style="list-style-type: none"> ・議会冒頭演説にてメッテ・フレデリクセン首相が15歳未満のSNS利用を禁止する法案(13歳からは保護者の選択で利用を許可)の提出を表明。(2025.10.7) (報道ベース)
 ノルウェー	<ul style="list-style-type: none"> ・2025年6月時点で、15歳未満のSNS利用を禁止する新法を検討中。(報道ベース)
 ニュージーランド	<ul style="list-style-type: none"> ・クリストファー・ラクソン首相率いる与党・国民党が16歳未満のSNS利用を禁止する法案を議会に提出。(2025.5.6) 法案ではSNS事業者に年齢確認を義務付け、違反した場合最高で200万NZドル(約1億7000万円)の過料。(報道ベース)
 マレーシア	<ul style="list-style-type: none"> ・2026年以降16歳未満のSNS利用制限を導入する方針を示した。(2025.11.23) (報道ベース)
 インドネシア	<ul style="list-style-type: none"> ・「電子システム提供者のこども保護に関するガバナンス規則」(通称PPTunias)に基づき、13~16歳のSNS利用を制限。(2026.3.1施行予定)。プラットフォーム事業者によるこどものデータ収集も禁止され、違反の場合は警告・罰金・アクセス遮断が行われる。(報道ベース)

こども家庭庁「青少年インターネット環境整備法の在り方等に関する検討ワーキンググループ(第1回)」(令和8年1月19日)【資料2-3】青少年インターネット環境整備法に係る検討事項について

出典：[「青少年インターネット環境整備法に係る検討事項について」\(こども家庭庁\)](#)

図表3 (参考) 諸外国におけるSNS規制について

2 顔特徴データ等について、その取扱いに関する一定の事項の周知を義務化し、利用停止等請求の要件を緩和するとともに、オプトアウト制度に基づく第三者提供を禁止する。

顔認証や顔特徴データの取扱いについては、防犯目的とマーケティング目的の両面でルールが整理されています。もともとなっているのは「カメラ画像利活用ガイドブック」や「顔識別機能付きカメラシステムの利用に関する指針」です。個人情報保護委員会それ自体が公表しているものではなく、個人情報保護法のガイドラインとはされていませんが、いずれも基本的な運用方針を示すものです。

屋外や駅構内など逃げ場のない場所で顔画像を収集する場合は、事前に十分な「周知」が求められます。ウェブサイト上の掲示では不十分で、現場に看板などを設置して、一定期間を置いて情報を知らせることが必要とされるでしょう。

また、利用を望まない人のために利用停止請求を受け付けることも義務づけられます。ただし、顔画像だけを保有している場合、本人確認のために再度写真を送ってもらう必要が生じるなど、実務上の課題も指摘されています。いずれにしても、事業者は利用停止請求に対応できる体制を整える必要があります。

3 データ処理等の委託を受けた事業者について、委託された個人データ等の適正な取扱いに係る義務の見直しを行う。

個人情報保護法における「個人データの取扱いの委託」は、提供元（委託元）を基準に判断するという考え方で統一されています。そのため、委託された情報が委託先では個人データに当たらないとしても、それが委託元における個人データの一部であれば、委託元には委託先を監督する義務が発生します。一方で、委託先には、単体で個人データに該当しない場合、法的義務が課されないことになり、ここに疑問が残るという問題意識があります。

例えば、購買履歴だけを委託するケースでは、委託先では個人データに当たらないことが多いものの、委託元には監督義務が発生します。しかし、委託先側にはどの義務がかかるのか、現行ルールからは明確ではありません。素直に考えればほとんどの義務が掛かりません（個人関連情報についての義務のみ例外）。

また、委託先が「取扱いの決定」を行わなくても、委託先には安全管理措置義務が課されるとされていますが、もともと委託先に課される義務は安全管理措置が中心であり、この新しい整理が従来と何が違うのかは明確ではありません。

さらに、クラウド事業者に関する「クラウド例外」に関する質問もありますが、今回の整理では委託先側の義務の話のみで、委託元側の緩和措置については条文化されない可能性が高いと考えられます。

総じて、委託先で個人データに該当しない情報にまで義務を課すのか、また委託先に課される義務の範囲が従来とどう異なるのかといった点が、現行の公表内容では明確でなく、重要な論点として残っています。

4 漏えい等発生時について、本人の権利利益の保護に欠けるおそれが少ない場合は、本人への通知義務を緩和する。

漏えい通知については緩和されます。個人データが漏えい等した場合に、個人情報保護委員会に報告して、本人に通知しないといけない場合がありますが、その際の本人通知義務が緩和されますので、インシデントが発生した場合のフローの改定は必須です。

●個人情報漏えい時の報告制度について、今後は「認定団体」の確認を受けることで、企業が提出しなければならない速報の一部が免除される制度が導入される可能性があります。速報は短期間で提出する必要があるため、企業にとって大きな負担となっており、この仕組みが実現すれば負担軽減が期待されます。

●漏えいの統計を見ると、最も多いのは「要配慮個人情報が1件漏えいしたケース」で、これも認定団体に所属していれば一定の猶予が得られる可能性があります。また、これまで漏えい報告の対象外だった「意図的な第三者提供」も、今後は報告対象に含まれる方針です。

●行政指導等の状況を分析すると、多くがセキュリティ（安全管理措置や委託先管理）に関するもので占められており、本来重要であるはずの「同意取得」や「利用目的の妥当性」といった項目は、ほとんど取り締まりが行われていません。その結果、日本では漏えい対策だけに注目が偏り、海外と比べてもバランスに課題があると指摘されています。

第3 不適正利用等防止

1 個人情報ではないが、特定の個人に対する働きかけが可能となる情報について、不適正利用及び不正取得を禁止する。

連絡が可能な、特定の個人に対する働きかけが可能な個人関連情報は、不適正利用と不正取得だけ、個人情報と同等に禁止されますので、内部規程の改定は注意をしてください。

個人関連情報の中には、本人に連絡できる情報であっても、法律上「個人情報」や「個人データ」として扱われないものがあり、不正なデータ取得や悪質な取り扱いを十分に防げないため、規制強化を求める議論が出ています。

不適切な取得の例としては、虚偽の説明でメールアドレスを集めて健康情報を付けて販売するケースや、フィッシングサイトでアドレスを盗み取るケースなどが挙げられます。Cookie等による外部送信については電気通信事業法の規律（外部送信規律）があるものの、これは事業者が自ら情報を取得する行為ではないため、法的な位置づけが曖昧です。ただし、取り扱い方によっては不適切と判断され、個人情報保護法上の問題になる可能性があるため、注意が必要です。

2 本人の求めにより提供を停止すること等を条件に同意なく第三者提供を可能とする制度（オプトアウト制度）について、提供先の身元及び利用目的の確認を義務化する。

闇名簿対策のため、オプトアウトによって提供する場合、提供先の確認義務が課せられます。特段本人確認無く広く提供している場合には事業に支障が出る可能性が懸念されています。

特に、地図データのように本来は広く提供されてきたものでも、購入者全員に本人確認が必要なのかという疑問が残ります。オプトアウトに関する議論はどちらかというところ犯罪対策の必要性によって行われており、これまでの改正でも議論が十分でないことが多かったように思われます。この点を明確にしないままでは、事業モデルによっては成立しなくなることもあり得ます。

第4 規律遵守の実効性確保のための規律

- 1 速やかに違反行為の是正を求めることができるよう命令の要件を見直し、さらに、本人に対する違反行為に係る事実の通知又は公表等の本人の権利利益の保護のために必要な措置をとるよう勧告・命令することも可能とする。
- 2 違反行為を補助等する第三者に対して当該違反行為の中止のために必要な措置等をとるよう要請する際の根拠規定を設ける。

現在は「今行っている行為をやめさせる」という命令しか出せませんが、今後は予防的な命令も出せるようになります。

さらに、悪質なウェブサイトに対して警告しても従わない場合、行政指導として、サイトをホスティングから外したり、検索エンジンの結果から除外したりといった任意の要請を、法的根拠を明確にしたうえで行えるようになります。

また、こうした対応を公表することについても、法律上の規定が整備される予定です。

- 3 個人情報データベース等の不正提供等に係る罰則について加害目的の提供行為も処罰対象とするとともに法定刑を引き上げ、また、詐欺行為等により個人情報を不正に取得する行為に対する罰則を設ける。

個人情報データベースを不正に提供した場合の刑事罰が強化されることになりました。具体的には、個人に対する懲役（拘禁刑）の上限が2年から3年へ引き上げられ、罰金も100万円から150万円へ増額されます。一方で、法人に課される最大1億円の罰金について変更はありません。

また、これまで処罰の対象となるのは「利益を得る目的」のみでしたが、新たに「損害を与える目的」も加わり、悪意のある情報提供に対して規制が強化されます。これらの改正がどの程度の抑止力を持つかは明確ではありませんが、個人情報保護に対する罰則が全体として厳しくなる方向です。

- 4 経済的誘因のある、大量の個人情報の取扱いによる悪質な違反行為を実効的に抑止するため、重大な違反行為により個人の権利利益が侵害された場合等について、当該違反行為によって得られた財産的利益等に相当する額の課徴金の納付を命ずることとする。

対象となるのは、不適正利用の禁止（第19条）違反、適正な取得（第20条）違反、第三者提供の制限（第27条第1項）違反など、明確に規定された行為です。また、統計目的で取得したデータを別目的で使ったり、勝手に第三者提供したりする行為も含まれます。

一方、多くの人が関心を持っている「漏えいが課徴金の対象になるのか」については、明文では対象外とされています。もともとの案では「重大な漏えいは対象」とする方向性もありましたが、最終的には法律上明記されませんでした。

ただし、極端にずさんな管理の結果として漏えいが起きた場合、それが「不適正利用」（第19条）違反に当たる可能性は残っています。この点には二つの考え方があり、

- A説：安全管理義務違反は法律上対象外なので、漏えいも課徴金対象にはならない
- B説：安全管理義務かどうかに関係なく、不適正と評価されれば課徴金の対象になり得ると整理できます。明文上は外れているものの、あまりに重大なケースは第19条で拾える可能性があると考えています。

3. データ利活用関係法制

今回の法改正では、行政機関が保有するデータを民間などが活用できるようにするための「利活用法制」が導入されます。当初は官民データ法の改正が想定されていましたが、最終的にはデジタル行政推進法の改正として制度が整備されることになりました。

新制度では、行政データを使ったいわゆる「事業計画」を作成し、それをデジタル庁に申請して認定を受けると、その計画に基づいたデータ利用が適法に実施可能になる仕組みが設けられます。申請にあたっては、個人情報保護委員会や関係省庁との相談も行われ、認定されれば法令に基づく例外としてデータ利用が認められます。かつて自治体にあった審査会を通じて例外的に利用・提供を認めていた仕組みに似ています。

例示されているデータとしては、国土関連データや事故情報データ、さらにはKYCやAMLで活用できる国の情報をAPIとして提供するといった内容も含まれています。本来であれば法令改正ですぐに対応すべきではないかという疑問もありますが、制度例に金融分野が含まれていることから、金融業界は早めに準備を進めておくべきだと考えられます。



ひかり総合法律事務所 弁護士 板倉 陽一郎氏

2002年慶應義塾大学総合政策学部卒
2004年京都大学大学院情報学研究科社会情報学専攻修士課程修了
2007年慶應義塾大学法務研究科（法科大学院）修了
2008年弁護士（ひかり総合法律事務所）
2016年4月よりパートナー弁護士
2010年4月より2012年12月まで消費者庁に出向（消費者制度課個人情報保護推進室（現・個人情報保護委員会事務局）政策企画専門官）
2017年4月より理化学研究所革新知能統合研究センター社会における人工知能研究グループ客員主管研究員
2018年5月より国立情報学研究所客員教授
2020年5月より大阪大学社会技術共創研究センター招へい教授
2021年4月より国立がん研究センター研究所医療AI研究開発分野客員研究員
2023年9月より早稲田大学次世代ロボット研究機構AIロボット研究所客員上

級研究員（研究院客員教授）

総務省・持続可能な地方行財政のあり方に関する研究会自治体におけるAIの利用に関するワーキンググループ委員、こども家庭庁・こども・子育て分野における生成AI利用等に係る調査研究における有識者検討委員会委員、総務省・情報通信法学研究会構成員等

法とコンピュータ学会理事、日本メディカルAI学会監事、一般社団法人データ社会推進協議会監事等

本内容は、2026年2月18日に開催された認定個人情報保護団体対象事業者向けセミナー「個人情報保護法第二次3年ごと見直しとデータ利活用関係法制の現状」講演内容を取りまとめたものです。